



Хартия по оцениванию государственных политик и программ Французского общества по оцениванию¹

Оценивание государственной деятельности принимает различные формы, как по используемым методам, так и по тому, как оно включается в рабочую систему. Оно может быть внутренним или внешним. Оно может реализовываться до, во время или после осуществления государственного решения. Это разнообразие отражает те из целей и задач, в которые оно вписывается, вместе с другими видами деятельности, такими как разработка, исследование, надзор и аудит. Поэтому выводы, суждения и рекомендации, полученные в результате оценивания, имеют не одинаковое влияние и статус в общественной дискуссии.

Французское общество по оцениванию с самого начала принимало в свои ряды всех тех, кто участвовал в осуществлении этих видов деятельности. Всячески признавая это разнообразие, оно содействует больше всего различным формам оценивания с целью сделать из оценивания неотъемлемую составляющую государственных организаций и демократического устоя. Это является предметом Хартии, принятой в 2003 году и обновленной в 2006 году. Данная Хартия обращена к лицам, профессионально участвующим в процессе оценивания, будь то заказчикам, оценщикам или же членам пилотной организации.

Данная Хартия сочетает в себе несколько функций. Образовательную – она обращает внимание на задачи и проблемы. Индикаторную – она направляет поиск решений. Стимулирующую – она не носит предписывающий характер.

Хартия является руководством, содержащим основные принципы, широко признанные в профессиональном сообществе. Она призывает следовать этим принципам. В ней признается возможность противоречия между этими принципами в определенных обстоятельствах. Она помогает предотвратить трудности, которые зачастую возникают в ходе оценивания из-за того, что принципы и вопросы профессиональной этики не были четко прояснены с самого начала.

¹ Перевод Марии Смирновой, e-mail: smirnova@iopp.ru. Источник: La Charte de l'Évaluation: des politiques publiques et des programmes publics (<http://www.sfe.asso.fr/fr/charte-sfe.html>). Версия от 21.06.2006 г



Хартия по оцениванию государственных политик и программ Французского общества по оцениванию

• Пreamбула

Оценивание направлено на получение знаний относительно государственной деятельности, в том числе касательно их результатов, с двойной целью – позволить гражданам оценить значимость государственной деятельности и оказать содействие лицам, принимающим решения, с тем, чтобы повысить ее релевантность, результативность, эффективность, целостность и влияние.

Оценивание способствует также рационализации процесса принятия государственных решений, модернизации государственного управления и государственной службы, большей эффективности государственных расходов. Оно также вносит вклад в развитие ответственности и практик внутренней и внешней отчетности, равно как и приобретению организационных навыков. Оценивание участвует в параллельном развитии надлежащего управления и дебатов о демократии на всех уровнях управления.

В таком определении цели и задачи оценивания государственных программ и политик не сводятся к его непосредственным главным акторам, но затрагивают совокупность всех граждан. Оценивание должно быть инициировано, организовано и реализовано во имя общих интересов. Именно поэтому оно должно проводиться в четких институциональных рамках и основываться на определенных принципах. Члены Французского общества по оцениванию заявляют о своей приверженности принципам «Хартии оценивания», обязуются их применять, учитывая частные особенности, с которыми придется столкнуться, а также продвигать Хартию как в своем профессиональном сообществе, так и для лиц и субъектов, затронутых оцениванием и государственными решениями.

- **Множественность**

Оценивание вписывается в тройственную логику государственного управления, демократии и академической дискуссии. Оно систематически учитывает имеющиеся различные интересы и собирает все многообразие надлежащих точек зрения касательно оцениваемой деятельности, исходят ли они от акторов/участников, экспертов или каких-либо других лиц.

Принятие во внимание множественности точек зрения выражается – каждый раз, как это возможно – путем привлечения различных субъектов, затронутых государственной политикой, или же любым другим надлежащим способом.

- **Дистанцирование**

Оценивание проводится беспристрастно. Лица, профессионально участвующие в процессе оценивания, информируют всех остальных партнеров о любом возможном конфликте интересов.

Процесс оценивания происходит автономно от процессов управления и принятия решений. Эта автономность гарантирует свободу выбора для государственных лиц, принимающих решения.

- **Компетентность**

Лица, профессионально участвующие в процессе оценивания, используют специальные навыки в области разработки и реализации оценивания, качества заказа, методов сбора данных и интерпретации результатов. Они должны сами позаботиться об улучшении и пополнении своих навыков и знаний, в том числе в соответствии с существующими стандартами в международном сообществе оценщиков.

- **Уважение личности**

Лица, профессионально участвующие в процессе оценивания, уважают права, неприкосновенность и безопасность всех сторон-участниц. Им запрещается раскрывать поименные источники полученной информации и точек зрения без согласия на то сопричастных лиц.

- **Прозрачность**

Представление результатов оценивания сопровождается четким изложением его предмета, конечных целей, аудитории, поставленных вопросов, используемых методов и их границ, равно как и аргументации и критериев, которые ведут к таким результатам.

Публичное распространение результатов оценивания желательно. Правила, по которым результаты оценивания будут распространены, определяются с самого начала. Должна быть соблюдена целостность результатов, какие бы способы и носители для распространения не были бы выбраны.

- **Своевременность**

Решение об оценивании должно быть принято тогда, когда оценивание способно -и оно именно для того и проводится, - достигнуть целей, упомянутых в преамбуле к данной Хартии: отчет о демократичности, эффективность расходов, организационное обучение, облегчение последующих раундов оценивания.

- **Ответственность**

Распределение ролей между различными акторами оценивания определяется с самого начала таким образом, чтобы обеспечить выполнение всех его функций (определение полномочий, пилотаж процесса, опросы и анализ данных, формирование позиции и последующих рекомендаций, распространение результатов).

Лица и субъекты, участвующие в процессе оценивания мобилизуют надлежащие средства и предоставляют информацию, необходимую для проведения оценивания. Они совместно отвечают за надлежащее применение изложенных в данной хартии принципов.